



Движение студенческих дружин охраны природы
**Дружина охраны природы биологического факультета
Московского государственного университета им. Ломоносова**

119991, ГСП-2, Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 12, биологический факультет МГУ
им. Ломоносова, Дружина охраны природы. E-mail: dopmsu@gmail.com Факс: (495) 939-
43-09 (для Дружины)

05.12.2013 № 13/18
дата _____ вх. № _____

Министру экологии и природопользования
Московской области
Шомахову Анзору Блюевичу

О реорганизации государственных природных заказников "Озеро Заболотское и его котловина", "Долина р. Сулоти", "Долина р. Пихты" и "Правобережье р. Дубны"

Уважаемый Анзор Блюевич!

26 ноября 2013 года принято постановление Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52 "О реорганизации и переименовании государственных природных заказников областного значения "Озеро Заболотское и его котловина", "Долина р. Сулоти", "Долина р. Пихты" и "Правобережье р. Дубны" (далее — постановление).

Данным постановлением перечисленные заказники объединены в один государственный природный заказник областного значения «Озеро Заболотское и его окрестности», утверждено новое Положение об этом заказнике, а старое Положение, утвержденное решением Мособлисполкома от 21.12.1989 г. № 1297/40, признано утратившим силу.

Согласно Положению о заказнике «Озеро Заболотское и его окрестности», утвержденному постановлением Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52, на территории заказника «Озеро Заболотское и его окрестности» разрешается проведение противопожарного обустройства лесов, в том числе проведение работ по гидромелиорации (строительство, ремонт, эксплуатация гидротехнических сооружений для обводнения торфяных участков и объектов - см. пункт г) разрешенных видов деятельности и пункт в) запрещенных видов деятельности в тексте Положения).

Данная норма противоречит целям создания государственного природного заказника «Заболотский». Согласно Положению о заказнике, утвержденному решением Мособлисполкома от 21.12.1989 г. № 1297/40, на его территории запрещается изменение гидрологического режима. Основным негативным фактором для природных комплексов и объектов охраны заказника указаны «новые мелиоративные работы» (см. раздел «причины необходимости охраны»).

Озеро Заболотское и его окрестности входит в состав водно-болотного угодья "Дубненский болотный массив", внесенного в перспективный список Рамсарской конвенции. Угодье играет ключевую роль в поддержании водного баланса бассейнов рек Дубны, Хотчи и Кубри, является местом обитания 17 видов птиц и 2 видов растений, занесенных в Красную книгу России. В угодье также отмечено 62 вида, занесенные в Красную книгу Московской области: 31 – птицы, 3 – млекопитающие, 4 – амфибии и рептилии, 20 – растения, 4 – насекомые. Популяции большого и малого подорликов, белой лазоревки и большого кроншнепа – крупнейшие в Московской области. Угодье также входит в состав ключевой орнитологической территории международного значения ("Водно-болотные угодья Московской области: природные, экономические и историко-культурные аспекты". – М.: Wetlands International-Russia Programme, 2008. – 89 с., М.А. Аршинина и др.)

Как указано в Красной книге Московской области, заказник является местом обитания редких видов растений: кубышка малая, пузырчатка промежуточная; птиц: белая куропатка, белокрылая крачка.

В положении о заказнике, утвержденном постановлением Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52, среди объектов особой охраны перечислены растения: осока вздутоносая, клюква мелкоплодная, морошка приземистая, гвоздика пышная, фиалка топяная, дремлик болотный; животные: гребенчатый тритон, серый журавль, полевой лунь, скопа, черный коршун, белый аист, большой кроншнеп, большой веретенник, филин.

При этом лимитирующими факторами для большей части перечисленных видов являются нарушение местообитаний, изменение гидрологического режима, а для птиц – фактор беспокойства. В частности, на территории заказника обитают птицы, занесенные в Красную книгу Российской Федерации: филин, белая лазоревка, большой подорлик, малый подорлик, большой кроншнеп; для всех них среди лимитирующим является фактор беспокойства.

Согласно ст. 24 Федерального Закона №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Согласно ст. 60 Федерального Закона №7-ФЗ "Об охране окружающей среды", "запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных [занесенных в красные книги] ... и ухудшающая среду их обитания".

Таким образом, разрешение на территории заказника «Озеро Заболотское и его окрестности» работ по гидромелиорации (строительство, ремонт, эксплуатация гидротехнических сооружений для обводнения торфяных участков и объектов) противоречит Федеральному закону №33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и Федеральному закону №7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

При проведении реорганизации существенная часть территории, входящей в границы заказника согласно Положению, утвержденному решением Мособлисполкома от 21.12.1989 г. № 1297/40, была исключена из состава заказника, т.е. лишена статуса особо охраняемой природной территории областного значения:

– кварталы 78, 79 Веригинского мастерского участка Торгашинского участкового лесничества Сергиево-Посадского лесничества;

– кварталы 115, 116 Веригинского мастерского участка Торгашинского участкового лесничества Сергиево-Посадского лесничества;

– леса вдоль Дубны между кв. 48 и 57 Торгашинского мастерского участка и кв. 116 Веригинского мастерского участка (по лесоустройству 1981 года – кв. 48, 57 Торгашинского лесничества и кв. 87 и 88 Веригинского лесничества), не относящиеся к землям лесного фонда.

При этом, по имеющейся информации, материалы, обосновывающие изменение границ и режима заказника, не проходили государственную экологическую экспертизу.

Согласно ст. 12 Федерального закона № 174-ФЗ от 23.11.1995 года «Об экологической экспертизе» объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ;

4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Постановление Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52 и Положение о заказнике "Озеро Заболотское и его окрестности", утвержденное данным постановлением, содержат нормы технического и правового характера (режим особой охраны заказника, границы и номера кварталов, площадь), а также инструктивно-методического характера (рекомендуемые и разрешаемые мероприятия). Следовательно, проекты этих документов являются объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня.

Таким образом, постановление Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52 принято в нарушение Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Кроме этого, обращаем Ваше внимание, что проект данного постановления явно готовился в спешке, без привлечения широкого круга природоохранной и научной общественности и других заинтересованных лиц. В тексте Положения о заказнике "Озеро Заболотское и его окрестности" присутствует огромное количество фактических ошибок и противоречий. В частности, в списке произрастающих на территории заказника видов растений указан рябчик русский (*Fritillaria ruthenica*), вид степной зоны, имеющий в Московской области изолированные местонахождения за северной границей ареала (в Серпуховском и Озерском районах); или, например, венерин башмачок крупноцветковый (*Cypripedium macranthos*), который, в принципе, отсутствует на территории Московской области. В то же время в тексте Положения в списке обитающих птиц не указаны большой подорлик (*Aquila clanga*) и малый подорлик (*Aquila pomarina*), виды занесенные в Красную Книгу РФ, и для которых окрестности озера Заболотского являются ключевыми местами для гнездования. Подробный анализ нового положения о заказнике приведен в направленном Вам письме сотрудников государственного биологического музея им. К. А. Тимирязева.

Также в положении о заказнике в части описания границ указано, что он состоит из двух участков. Однако указанный в положении участок 1 фактически представляет собой два участка, поскольку между кв. 92 и 93 Веригинского мастерского участка проходит автомобильная дорога Р-104 (на участке Морозово-Федорцово). При этом, согласно приведенному описанию границ, участок дороги Р-104 входит в границы заказника.

Вместе с тем, ровно через неделю после принятия данного постановления 3 декабря 2013 года Министерство экологии и природопользования Московской области назначило организационное заседание экспертной комиссии по вопросу проведения государственной экологической экспертизы комплекса гидротехнических сооружений для обводнения торфяного участка реки Сулать при слиянии с рекой Дубна недалеко от деревни Замостье в Сергиево-Посадском муниципальном районе (ссылка <http://mep.mosreg.ru/news/1239.html>). Участок, планируемый к обводнению, целиком находится в границах вышеуказанного заказника.

Доводим до Вашего сведения, что этот участок представляет собой живое болото без осушительной мелиоративной сети, занятое преимущественно черноольховыми топиями и не представляющее никакой пожарной опасности. Черноольховые топи и другие экосистемы неосушенных низинных болот, образующие отведенный под "обводнение" участок, весьма редки для Подмосковья, служат местом обитания редких видов растений и животных, и потому включены в состав Заболотского заказника и планируемого природного парка "Журавлиная край". Гидромелиоративные работы на этой территории неизбежно нарушат режим увлажнения данной территории, что не только уничтожит редкие экосистемы и места обитания редких видов, но и может привести к сезонному росту пожарной опасности (в том числе за счет повышения доступности территории). Опасность этих работ для заказника весьма велика, а

противопожарный эффект отсутствует или отрицателен. Того же мнения придерживаются и специалисты-биологи, изучавшие природу Московской области, в частности – озера Заболотского и его окрестностей (заключения специалистов Центра по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН и Государственного биологического музея им. Тимирязева прилагаются).

В сентябре 2012 года данные факты уже передавались в адрес и.о. Губернатора Московской области С.К.Шойгу многими гражданами и общественными природоохранными организациями, в том числе, Дружиной охраны природы биологического факультета МГУ. На тот момент любые работы, приводящие к изменению гидрологического режима заказника, были запрещены режимом охраны. С принятием постановления Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52 запрет на проведение работ, изменяющих гидрологический режим территории, был снят.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1. Принять меры по исключению из Положения о государственном природном заказнике "Озеро Заболотское и его окрестности", утвержденному постановлением Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52, норм, разрешающих проведение на территории заказника работ, изменяющих гидрологический режим территории, в частности, работ по гидромелиорации (строительство, ремонт, эксплуатация гидротехнических сооружений для обводнения торфяных участков и объектов);

2. Принять меры по включению в границы государственного природного заказника "Озеро Заболотское и его окрестности" территорий, исключенных из состава заказника в результате реорганизации, а именно:

– кварталы 78, 79 Веригинского мастерского участка Торгашинского участкового лесничества Сергиево-Посадского лесничества;

– кварталы 115, 116 Веригинского мастерского участка Торгашинского участкового лесничества Сергиево-Посадского лесничества;

– леса вдоль Дубны между кв. 48 и 57 Торгашинского мастерского участка и кв. 116 Веригинского мастерского участка (по лесоустройству 1981 года – кв. 48, 57 Торгашинского лесничества и кв. 87 и 88 Веригинского лесничества), не относящиеся к землям лесного фонда.

3. Остановить подготовку и проведение работ по обводнению участка неосушенного торфяника, расположенного в нижнем течении реки Сулать при слиянии с рекой Дубна недалеко от деревни Замостье в Сергиево-Посадском районе Московской области.

Приложение на 10 листах.

С уважением,
Командир сектора «Заказники»
Дружины охраны природы МГУ
Лупачик В. В.