



Движение студенческих дружин охраны природы
**Дружина охраны природы Биологического факультета
Московского Государственного Университета**

119991, Россия, Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 12, Биологический факультет МГУ,
Дружина охраны природы. E-mail: dopmsu@gmail.com Факс: 939-43-09 (для Дружины)

дата_10.12.2013 __ исх.№ 13/16
дата _____ вх. № _____

Губернатору Московской области
А.Ю. Воробьеву

Уважаемый Андрей Юрьевич!

26 ноября 2013 года принято постановление Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52 "О реорганизации и переименовании государственных природных заказников областного значения «Озеро Заболотское и его котловина», «Долина р. Сулоти», «Долина р. Пихты» и «Правобережье р. Дубны»" (далее - постановление).

Данным постановлением вышеупомянутые заказники объединены в один государственный природный заказник областного значения «Озеро Заболотское и его окрестности», утверждено новое Положение об этом заказнике, а старое Положение, утвержденное решением Мособлисполкома от 21.12.1989 г. № 1297/40, признано утратившим силу.

Данное постановление принято в нарушение федерального законодательства в области особо охраняемых природных территорий, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы, и дает возможность реализации на особо охраняемой природной территории деятельности, противоречащей целям создания ООПТ и разрушающей ценные природные комплексы и их компоненты.

1. Согласно Положению о заказнике «Озеро Заболотское и его окрестности», утвержденному постановлением Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52, на территории заказника «Озеро Заболотское и его окрестности» разрешается проведение противопожарного обустройства лесов, в том числе проведение работ по гидромелиорации (строительство, ремонт, эксплуатация гидротехнических сооружений для обводнения торфяных участков и объектов - см. пункт г) разрешенных видов деятельности и пункт в) запрещенных видов деятельности в тексте Положения).

Данная норма противоречит целям создания государственного природного заказника «Заболотский». Согласно Положению о заказнике, утвержденному решением Мособлисполкома от 21.12.1989 г. № 1297/40, на его территории запрещается изменение гидрологического режима. Основным негативным фактором для природных комплексов и объектов охраны заказника указаны «новые мелиоративные работы» (см. раздел «причины необходимости охраны»).

Территория заказника является местообитанием многих редких и уязвимых видов животных, занесенных в Красные Книги РФ и Московской области, и для которых изменение гидрологического режима (в частности, проведение работ по гидромелиорации для обводнения торфяных участков и объектов) является фактором, лимитирующим их численность и ухудшающим (фактически разрушающим) их среду обитания. В частности,

к таким видам относятся: филин, белая лазоревка, большой подорлик, малый подорлик (все – Красная Книга РФ).

Согласно ст. 24 Федерального Закона №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Согласно ст. 60 Федерального Закона №7-ФЗ "Об охране окружающей среды", "запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных [занесенных в красные книги] ... и ухудшающая среду их обитания".

Таким образом, разрешение на территории заказника «Озеро Заболотское и его окрестности» работ по гидромелиорации (строительство, ремонт, эксплуатация гидротехнических сооружений для обводнения торфяных участков и объектов) противоречит Федеральному закону №33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и Федеральному закону №7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

2. При проведении реорганизации существенная часть территории, входящей в границы заказника согласно Положению, утвержденному решением Мособлисполкома от 21.12.1989 г. № 1297/40, была исключена из состава заказника, т.е. лишена статуса особо охраняемой природной территории областного значения:

- кварталы 78,79 Веригинского мастерского участка Торгашинского участкового лесничества Сергиево-Посадского лесничества;

- леса вдоль Дубны между кв. 48 и 57 Торгашинского мастерского участка (по лесоустройству 1981 года – Торгашинского лесничества) и кв.87 и 88 Веригинского мастерского участка (по лесоустройству 1981 года - Веригинского лесничества) – кварталы 115,116 Веригинского мастерского участка Торгашинского участкового лесничества и пойменный лес, не относящийся к землям лесного фонда.

При этом, по имеющейся информации, материалы, обосновывающие изменение границ и режима заказника, не проходили государственную экологическую экспертизу.

Согласно ст. 12 Федерального закона № 174-ФЗ от 23.11.1995 года «Об экологической экспертизе» объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ;

4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Постановление Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52 и Положение о заказнике «Озеро Заболотское и его окрестности», утвержденное данным постановлением, содержат нормы технического и правового характера (режим особой охраны заказника, границы и номера кварталов, площадь), а также инструктивно-методического характера (рекомендуемые и разрешаемые мероприятия). Следовательно, проекты этих документов являются объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня.

Данный довод подтверждается правовой позицией Верховного суда, изложенной в Определении Верховного суда от 18.02.2009 №33-Г09-1, по делу об оспаривании пункта 1 Постановления Правительства Ленинградской области № 136 от 29 мая 2008г «О внесении изменений в ...». Согласно Определению Верховного суда «в результате внесенных изменений в тексте Паспорта ООПТ «Озеро Ястребиное» отсутствует прямой запрет на: все виды строительных, горных и мелиоративных работ, связанных с изменением гидрологического режима, на отвод земель под строительство, распашку, организацию садоводств, огородничеств. В нарушение ст. 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» материалы, обосновывающие внесенные изменения не получили положительное заключение экологической экспертизы», «Оспариваемый нормативный правовой акт содержит нормы технического и правового характера, а так же инструктивно-методического характера, что предполагает необходимость проведения государственной экологической экспертизы по подобным объектам, поскольку особо охраняемые территории создаются с целью исключения негативного воздействия на окружающую среду».

Таким образом, постановление Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52 принято в нарушение Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Кроме этого, обращаем Ваше внимание, что проект данного постановления явно готовился в спешке, без привлечения широкого круга природоохранной и научной общественности и других заинтересованных лиц. В тексте Положения о заказнике «Озеро Заболотское и его окрестности» присутствует огромное количество фактических ошибок и противоречий. В частности, в списке произрастающих на территории заказника видов растений указан рябчик русский (*Fritillaria ruthenica*), вид степной зоны, имеющий в Московской области изолированные местонахождения за северной границей ареала (в Серпуховском и Озерском районах); или, например, венерин башмачок крупноцветковый (*Cypripedium macranthos*), который, в принципе, отсутствует на территории Московской области. В то же время в тексте Положения в списке обитающих птиц не указаны большой подорлик (*Aquila clanga*) и малый подорлик (*Aquila pomarina*), виды занесенные в Красную Книгу РФ, и для которых окрестности озера Заболотского являются ключевыми местами для гнездования. И это далеко не все примеры.

Вместе с тем, ровно через неделю после принятия данного постановления 3 декабря 2013 года Министерство экологии и природопользования Московской области назначило организационное заседание экспертной комиссии по вопросу проведения государственной экологической экспертизы комплекса гидротехнических сооружений для обводнения торфяного участка реки Сулять при слиянии с рекой Дубна недалеко от деревни Замостье в Сергиево-Посадском муниципальном районе (ссылка <http://mep.mosreg.ru/news/1239.html>). Участок, планируемый к обводнению, целиком находится в границах вышеуказанного заказника.

Доводим до Вашего сведения, что этот участок представляет собой живое болото без осушительной мелиоративной сети, занятое преимущественно черноольховыми топиями и не представляющее никакой пожарной опасности. Черноольховые топи и другие экосистемы неосушенных низинных болот, образующие отведенный под "обводнение" участок, весьма редки для Подмосковья, служат местом обитания редких видов растений и животных, и потому включены в состав Заболотского заказника и планируемого природного парка "Журавлиная край". Гидромелиоративные работы на этой территории неизбежно нарушат режим увлажнения данной территории, что не только уничтожит редкие экосистемы и места обитания редких видов, но и может привести к сезонному

росту пожарной опасности. Никакого смысла в этих работах, кроме освоения бюджетных денег и обеспечения работой проектно-изыскательских и строительных организаций, нет, а опасность их для заказника весьма велика.

В сентябре 2012 года данные факты уже передавались в адрес и.о. Губернатора Московской области С.К.Шойгу многими гражданами и общественными природоохранными организациями, в том числе, Дружиной охраны природы биологического факультета МГУ. На тот момент любые работы, приводящие к изменению гидрологического режима заказника, были запрещены режимом охраны. С принятием постановления Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52 запрет на проведение работ, изменяющих гидрологический режим территории, был снят.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1) принять меры по исключению из Положения о государственном природном заказнике «Озеро Заболотское и его окрестности», утвержденному постановлением Правительства Московской области от 26.11.2013 № 994/52, норм позволяющих проведению на территории заказника работ, изменяющих гидрологический режим территории, в частности, работ по гидромелиорации (строительство, ремонт, эксплуатация гидротехнических сооружений для обводнения торфяных участков и объектов);

2) принять меры по включению в границы государственного природного заказника «Озеро Заболотское и его окрестности» территории, исключенные из состава заказника в процессе реорганизации, а именно:

- кварталы 78,79 Веригинского мастерского участка Торгашинского участкового лесничества Сергиево-Посадского лесничества;

- леса вдоль Дубны между кв. 48 и 57 Торгашинского мастерского участка (по лесоустройству 1981 года – Торгашинского лесничества) и кв.87 и 88 Веригинского мастерского участка (по лесоустройству 1981 года - Веригинского лесничества) – кварталы 115,116 Веригинского мастерского участка Торгашинского участкового лесничества и пойменный лес, не относящийся к землям лесного фонда.

3) остановить подготовку и проведение работ по обводнению участка неосушенного торфяника, расположенного в нижнем течении реки Сулять при слиянии с рекой Дубна недалеко от деревни Замостье в Сергиево-Посадском районе Московской области, и использовать сэкономленные на этом средства для обводнения тех участков осушенных торфяников, на которых проведение таких работ действительно необходимо.

С уважением,

командир сектора «Заказники»

Дружины охраны природы

биологического факультета МГУ

В.В.Лупачик